

12. JUNI 2026
GREEN POWER DENMARK
LANGEBROGADE 3H
1411 KØBENHAVN K

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Att.: Kontor for Klimafremskrivningen
Holmens Kanal 20
1060 København K

DOK. ANSVARLIG: JWR
SEKRETÆR:
SAGSNR.: S2026-123
DOKNR: D2026-1570126-05-2026

Høringssvar til Klimastatus- og fremskrivning 2026

Green Power Denmark vil gerne takke Klima- Energi- og Forsyningsministeriet for muligheden for at kommentere på den årlige fremskrivning af Danmarks samlede energi- og klimaregnskab, *Klimastatus og -fremskrivning 2026 ('KF26')*

Danmark opfylder 70%-målet i 2030 – men kun lige akkurat

Den sjette version af klimafremskrivningen peger på, at Danmark med nuværende klimapolitiske tiltag er på vej til at opfylde Klimalovens mål om 70 pct. CO₂-reduktion i 2030 sammenlignet med 1990. Men kun lige akkurat. Reduktionen lander på 70,5 pct. reduktion mod 72 pct. i sidste års fremskrivning.

Samtidig konkluderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (KEFM), at det nedre spænd for 2025-målet allerede er nået (50 pct.), da den officielle emissionsopgørelse for 2024 viser, at udledningerne er reduceret med 53 pct. siden 1990.

I det nye regeringsgrundlag fremgår det, at regeringen ønsker, at klimamålet i 2035 skal være 85 pct. I KF26 skønnes Danmark med nuværende klimatiltag at nå en samlet reduktion på 79,6 pct. i 2035 svarende til en CO₂-manko på 4,3 mio. ton.

Fremskrivningen understreger således fortsat behov for politisk handling

Selvom hovedkonklusionen er positiv, forstået på den måde, at Danmark stadig har kurs mod at nå 2030-målet, er der samlet set sket en nedjustering af de forventede reduktioner frem mod 2030 fra KF25 til KF26. Nedjusteringen skyldes især lavere forventninger til CO₂-reduktioner fra CCS-udbuddet, som Aalborg Portland vandt. Her forventes 1,25 mio. tons reduktioner i stedet for 2,3 mio. tons i sidste års fremskrivning.

Samtidig forventes højere udledninger fra landbruget, da man i en ny modelberegning øger antallet af slagtesvin med 2 mio. ift. tidligere. Desuden forventer man en langsommere udfasning af gasforbruget i husholdninger og industrien, hvilket rykker det grønne gaskryds fra 2032 til 2035. De øgede udledninger forbundet hermed opvejes delvist af en hurtigere elektrificering af transportsektoren, hvor man forventer knap 1.500.000 elbiler i udgangen af 2030.

Høringssvarets struktur

Green Power Danmarks høringssvar fremhæver tre centrale kommentarer om hhv. hvordan Energinets kapacitetsudfordringer påvirker hastigheden på elektrificering, metoden for rentabilitetsvurdering af VE-projekter på land og behovet for at

introducere en samlet risikovurdering af fremtidige CO₂-reduktioner. Endelig efterspørger vi offentliggørelse af flere værdifulde data, der er resultat af fremskrivningen. Til sidst følger en række sektorspecifikke kommentarer.

Green Power Denmark står naturligvis til rådighed, hvis kommentarerne rejser spørgsmål, og de kan rettes mod chefkonsulent Jonas Westphal Rasmussen jwr@greenpowerdenmark.dk

Fremhævede kommentarer

Kapacitetsudfordringer hos Energinet over de kommende år udgør stor risiko for indfrielse af klimamål i 2030. Det bør afspejles tydeligere i klimafremskrivningen.

Energinet har meddelt, at den tilgængelige restkapacitet i eltransmissionsnettet er meget begrænset, og at der kan gå op mod 5-10 år, før nye meget store erhvervskunder kan blive koblet til eltransmissionsnettet. Energinet har derudover indført ny model for store erhvervskunders tilslutningsanmodninger, hvor de behandles i puljer med længere sagsbehandling. Energinet forventer at have færdigbehandlet den første pulje til efteråret 2026.

Den begrænsede kapacitet i eltransmissionsnettet og forsinkelser i store elforbrugeres og elproducenters mulighed for at blive nettilsluttet medfører en risiko for, at elektrificeringen af store forbrugskunder og opstilling af VE-produktionsanlæg frem mod 2030 vil blive forsinket. KEFM vurderer overordnet set, at der er taget højde for kapacitetsbegrænsninger hos Energinet i fremskrivningen af batterier, landvind, solceller, datacentre og Power-to-X. Green Power Denmark kan dog ikke ud fra høringsmaterialet vurdere, om der er taget højde for kapacitetsudfordringer på transmissionsnettet og hvilke konsekvenser sådanne udfordringer kan have for elektrificeringen af andre store forbrugskunder herunder industri, tung transport og fjernvarme.

Da KEFM vurderer, at Danmark kun lige akkurat indfrier 2030-målet, kan selv små afvigelser i reduktioner fra disse sektorer, på grund forudsete forsinkelser i elektrificering, udgøre en stor risiko for, at indfrielse af klimamålet forskydes. Forsinket elektrificering risikerer ligeledes at skubbe til det grønne gaskryds, der allerede er rykket fra 2032 i sidste års fremskrivning til 2035 i dette års fremskrivning.

Green Power Denmark mener, at disse risici bør afspejles langt tydeligere i årets klimafremskrivning. Hvis kapacitetsbegrænsningerne ikke vurderes at udgøre en væsentlig barriere i fremskrivningen, bør dette beskrives og begrundes nærmere. Hvis der derimod er taget højde for udfordringerne, anbefaler Green Power Denmark også, at det beskrives tydeligere i materialet.

Generelt bør det ske med en beskrivelse af usikkerhederne forbundet med centrale klimatiltag allerede i starten af KF26

Mere specifikt anbefaler vi, at der konkret gennemføres følsomhedsberegninger, som belyser de potentielle CO₂-konsekvenser, hvis elektrificeringen af industri, fjernvarme og tung transport forsinkes som følge af den begrænsede kapacitet i eltransmissionsnettet.

Baggrund for kommentar

I boks 25.1 i KF26 sektorkapitel om el- og fjernvarme (s. 202-204) beskrives der tre sammenhænge mellem den skønnede stigning i elektrificeringen i KF26 og begrænsninger i transmissionsnettet hos Energinet:

- I KF26 stiger elforbruget med ca. 90 pct. i 2035 i forhold til 2024, mod 160 pct. i AF25. Forskellen er i høj grad drevet af store elkunder: Industri, datacentre og Power-to-X. Eksempelvis er elforbruget til brintproduktion 6 TWh i KF26 mod 26 TWh i AF25 i 2035.
- En del af stigningen i elforbrug og elproduktion i KF26 kan udnytte eksisterende nettilslutninger / eksisterende elnetkapacitet. Nye tilslutninger op mod 1-3 MW bliver fortsat behandlet og tilsluttet uden større begrænsninger.
- Fremskrivningerne af landvind, solceller, batterier og datacentre i KF26 tager generelt højde for risici, der modvirker eller forsinker projekters realisering ved, at projekter uden nettilslutningsaftale tildes en lavere sandsynlighed og indfases over en længere periode. På den korte bane baserer de fire områder sig på pipelinelister med information om projekternes modenhed.

Udover ovennævnte er det uklart, om KF26 håndterer konsekvenserne, som kapacitetsudfordringerne, kan have på andre sektorer med store erhvervskunder, der forventes at levere betydelige CO₂-reduktioner frem mod 2030.

Vi ser særligt tre områder, hvor kapacitetsudfordringerne i eltransmissionsnettet kan udgøre en risiko ift. de beregnede reduktioner:

- **Tung transport (Lastbiler):** I dag er der cirka 1.100 ellastbiler. I KF26 stiger det til 12.000 i 2030. I fremskrivningen indgår omkostninger til at etablere depotopladning i lastbilsmodellen, som en del af totalomkostningen. Det er lagt til grund, at anlæg af depotladning varierer mellem hhv. 22 kW (AC) 50 kW (DC) og 150 kW (DC). Virksomheder med en større flåde af lastbiler, f.eks. i et varelager, risikerer projektansøgninger om tilslutninger i størrelsesordenen på 1-3 MW effekt eller derover at blive forsinket eller droppet. Dette er desværre allerede en realitet i dag. En ansøgning fra dagligvarekoncernen Lidl om at få nettilslutning til de ladestandere, der skal oplade deres flåde af lastbiler, er blevet sat på pause¹. Desuden forventes lastbiler med væsentlig større effekt end de 150 MW at komme på markedet snart².
- **Fjernvarme:** Varmekapaciteten fremskrives til dels på baggrund af en pipelineoversigt med konkrete projektforslag og projekter frem til 2027 og dels ved hjælp af modellen DH-invest. Varmekapaciteten for elkedler og varmepumper på pipelinelisten fremgår i forudsætningsnotatet til el- og fjernvarme. Det fremgår, at der i 2026 er etableret varmekapacitet i form af 1.250 MW varmepumper og 2.900 MW elkedler. Allerede i 2028 stiger varmekapaciteten ifølge pipelinelisten til hhv. 1.550 MW varmepumper og 3.800 MW elkedler. I dataarkene til KF26 fremgår det dog, at den forventede udbygning i fremskrivningen er endnu hurtigere end pipelinelisten. I 2028 har modelværktøjet etableret 2.566 MW varmepumper og 4.186 MW elkedler. En vækst i det omfang på så få år, finder vi vanskeligt at realisere i praksis set i lyset af Energinets kapacitetsudfordringer.
- **Industriens energiforbrug:** En stor del af den grønne omstilling af industrien ("fremstillingsvirksomhed") skal komme fra elektrificering - særligt af lavtemperatursprocesser, hvor teknologierne er kendte og afprøvede. Elforbruget til industriens lavtemperatursprocesser stiger i KF26 med 60% mellem år 2025

¹ <https://fyens.dk/erhverv/presst-elnet-tvinger-lidl-til-at-udskyde-droemme-om-el-lastbiler>

² https://www.lastbilmagasinet.dk/article/view/1174682/nu_kan_lastbilerne_lade_med_megakraft_i_odense

og 2030. Derudover stiger elforbruget til mellemtemperatursprocesser med knap 20 %. I praksis vil virksomhedernes konkrete behov for elnetkapacitet naturligvis afhænge af størrelsen på virksomheden, energiintensiteten af de processer, der skal omstilles, samt den eksisterende tilslutning. I forudsætningsnotatet til erhverv og husholdninger fremgår det ikke hvordan nettilslutninger for industrikunder håndteres, og om de tager højde for kapacitetsudfordringer hos Energinet. Derfor antager vi, at det ikke er tilfældet. Allerede tilbage i marts har vi set eksempler på elektrificeringsprojekter hos industrivirksomheder, der er blevet sat på pause som følge af kapacitetsudfordringerne, og nu forventes først at få fremdrift (tidligst) i efteråret 2026³.

Udledningerne fra tung transport (lastbiler), industriens energiforbrug samt fjernvarmen reduceres tilsammen med 2,9 mio. tons mellem 2026 og 2030. En betydelig andel af reduktionerne kommer fra elektrificering, hvor elforbruget forventes som konsekvens at stige med tilsammen 12 TWh over de næste fire år frem til 2030. Det svarer til en stigning på 30 procent af det nuværende elforbrug.

Forsinkelser i elektrificeringen kan spænde ben for indfrielsen af klimamålet i 2030, da KF26 kun regner med en overopfyldelse på 0,4 mio. tons.

Til sammenligning forventer KF26 en reduktion fra CCS-udbuddet på 1,25 mio. tons i 2030, et klimatiltag der tilskrives stor usikkerhed.

Behov for at implementere en risikovurdering af udledningsforløb

KF er en analyse af fremtidigt energiforbrug og -produktion samt drivhusgasudledninger under et "frozen policy"-scenarie, hvor effekten af alle klima- og energitiltag vedtaget før 1. januar indgår, hvis de er understøttet af konkrete og finansierede virkemidler. KF er således en helhedsvurdering af alle tiltag, hvilket gør det til et stærkt styringsværktøj.

Fremskrivningen er imidlertid forbundet med betydelige usikkerheder. De forventede reduktioner fra klimatiltag indregnes som gennemsnitseffekter. Men det gennemsnit anslås fra et udfaldsrum der i flere tilfælde er vanskeligt at fastlægge. Det skyldes blandt andet usikkerheder knyttet til teknologiudvikling, markedsforhold, implementeringstempo og politisk vilje.

Usikkerheden er netop blevet tydeliggjort i forbindelse med det statslige CCS-udbud offentliggjort den 5. maj 2026 med Aalborg Portland som ene vinder. Hvor der tidligere blev indregnet en forventet reduktion på 2,3 mio. ton CO₂ i 2030 fra udbuddet, forventes reduktionen i KF26 nu at udgøre 1,25 mio. ton CO₂. Der er således tale om en nedjustering på 1,1 mio. ton CO₂ fra KF25 til KF26. Samtidig er der fortsat væsentlig usikkerhed knyttet til realisering af reduktionen af de 1,25 mio. ton, da den forudsætter, at et storskala industrielt CCS-anlæg er fuldt operationelt inden for en relativt kort tidshorisont på fem år.

Selvom KF26 fortsat vurderer, at Danmark opfylder klimamålet i 2030, understreger usikkerheden omkring CCS, behovet for en systematisk synliggørelse af de risici, der er forbundet med realiseringen af de indregnede reduktioner. Målopfyldelsen afhænger fortsat af, at samtlige politiske aftaler implementeres rettidigt og leverer de indregnede effekter.

I den forbindelse anerkender Green Power Denmark at usikkerhederne er søgt belyst i partielle beskrivelser og følsomhedsanalyser i kapitel 18: "Usikkerheder og

³ <https://borsen.dk/nyheder/baeredygtig/efter-statslig-timeout-72-jyske-elprojekter-sat-pa-pause>

følsomhedsberegninger". Alligevel vurderer Green Power Denmark, at KEFM fremadrettet med fordel kan udarbejde en **samlet** risikovurdering af væsentlige og usikre klimatiltag samt deres betydning for opfyldelsen af klimamålene. Denne risikovurdering bør fremgå tydeligt i kapitel 1.

Risikovurderingen bør adressere og opdele to typer af risici.

Risici forbundet med ændringer i fundamentale forhold:

Markedsforhold, priser og teknologisk udvikling er forbundet med betydelig usikkerhed. KEFM og øvrige bidragsydere opdaterer løbende deres forventninger i takt med udviklingen i de underliggende forhold. Derudover er timing en væsentlig kilde til usikkerhed ift. at tilvejebringe de nødvendige CO₂-reduktioner i tide, fordi klimamålene måles i enkelte punkt år. Derfor bør en risikovurderingen samtidig adressere sandsynligheden for forsinkelser.

Risici forbundet med ændringer til beregningsforudsætninger:

Sommetider ændrer KEFM og andre bidragsydere beregningsforudsætninger, fordi tekniske antagelser, datagrundlag og metoder bliver opdateret. Det kan medføre væsentlige ændringer i de estimerede reduktioner – i fravær af ny politik eller markedsudvikling. Det er tidligere set, fx i forbindelse med ændrede emissionsfaktorer for lavbundsjorde. I KF26 medfører en ny modellering i landbruget eksempelvis, at antallet af slagtesvin er 2 mio. højere end tidligere anslået, hvilket øger landbrugets forventede udledninger. Green Power Denmark mener, at tilgangen er hensigtsmæssigt, men anbefaler, at det bør fremhæves, at visse potentielle ændringer i væsentlige beregningsforudsætninger kan få betydning for risikovurdering⁴.

Da KEFM vurderer en overopfyldelse af 2030-målet på blot 0,4 mio. ton CO₂, kan selv relativt begrænsede ændringer i centrale forudsætninger eller klimatiltag få betydning for målopfyldelsen. Derfor kan dette niveau udgøre en indikator for, hvilke tiltag eller forudsætninger, der er signifikante.

Udbygning med sol og vind på land overvurderes på grund af en for positiv rentabilitetsvurdering

Den samlede onshore-kapacitet stiger i KF26 fra 4,8 GW til 5,7 GW i 2035. Dette svarer til udbygningen de seneste ti år. De seneste 5 år – hvor udbygning har været på markedsvilkår – er udbygningen ikke sket i lige så stort omfang. Sammenlignet med udbygningen de seneste fem år, svarer niveauet i KF26 til en fordobling af tempoet. For solceller anslår KF26 en udbygning på ca. 1,5 GW årligt frem til 2035. Dette tempo er kun realiseret ét historisk år, nemlig 2022, hvor markedssituationen med ekstraordinært høje elpriser og udsigten til en ny betalingsmodel for nettilslutninger året efter skabte usædvanlige markedsforhold med ekstraordinært mange tilslutninger. Gennemsnitsudbygningen med solceller de seneste fem år har været godt halvdelen af den kapacitet, der antages i KF26.

Green Power Denmark stiller spørgsmål ved, at den i KF26 antagne udbygning med sol og vind på land kan realiseres under den givne markedssituation i et frozen policy scenarie. KF26 antager, at udbygningstempoet vil fordobles de kommende 10 år, sammenlignet med de seneste 5 år. Green Power Denmark medgiver der er en stor pipeline, af særligt solprojekter, som teoretisk set relativt hurtigt ville kunne realiseres. Dette ser vi dog ikke lige pt pga. rentabiliteten i projekterne.

Over de seneste fem år er markedssituationen for sol og vind på land kraftigt forværret. Markedssituationen er derfor ifølge Green Power Denmark ikke forenelig med

⁴ Et eksempel er håndteringen af metantabet ved biogasproduktion. Det er kommenteret nederst i høringsvaret.

den acceleration i udbygningstempoet og realisering af pipelinen på den korte bane, som KF26 forudsætter. Herunder oplistes en række faktorer som aktuelt udfordrer rentabiliteten af sol og vind på land:

- Nettilslutninger: Siden 2023 har produktionsanlæg skulle betale for nettilslutninger. Dette er et kraftigt fordyrende element og stiller store krav til økonomi og placering.
- Nabokompensationer er øget af flere omgange.
- Øget konkurrence fra støttet produktion på havet og i udlandet presser indtjeningsmulighederne for ny udstøttet elproduktion. Dette skaber usikkerhed om det fremtidige indtjeningsgrundlag.
- Nye balanceringskrav og betalingsmodel øger omkostningerne.
- Stigende anlægspriser for særligt landvind.
- Stigende renter og finansieringsomkostninger
- Ugunstigt PPA-markedet, med manglende købere, begrænser muligheder for risikoafdækning på elmarkedet, gør det svært at skaffe finansiering og øger afkastkravet for nye anlæg uden PPA'er

Omvendt påvirkes rentabiliteten positivt af, at elpriseniveauet generelt har været relativt højt siden 2022. Dette har dog været stabilt og gældende en årrække nu, uden at der er set en effekt af dette, som har opvejet de ovenstående negative effekter på rentabiliteten. De højere priser modvirkes i høj grad også af faldende afregningspriser (capture price) i forhold til de gennemsnitlige elpriser.

Green Power Denmark kan ikke genkende vurderingen i KF26, som finder rentabilitet i at øge udbygningstempoet for sol og vind på land, set i forhold til tempoet de seneste fem år. Dette er hverken foreneligt med de konkrete bevægelser i markedet som langt overvejende trækker i en negativ retning, den observerede udbygning som aktuelt er stagneret, eller stemningen blandt udviklere i Green Power Danmarks medlemskreds.

Ud fra høringsmaterialet tyder det på, at den antagne udbygning skyldes en stor projektpipeline kombineret med en høj rentabilitet, da det tyder på kun få projekter i pipelinen, vurderes urentable. For bedre at kunne kommentere på denne vurdering har vi et ønske om, at rentabilitetsvurderingen og forudsætningerne for denne fremlægges transparent. Derudover har vi forslag til at forbedre fremskrivningsmetoden fremadrettet.

Forslag til fremadrettede forbedringer

Green Power Denmark anbefaler at fremskrivningsmetoden søges forbedret via følgende indsatsområder:

- Vurdering af markedsbaserede risikoafdækningsmuligheder (PPA): Vi opfordrer til, at metoden for rentabilitetsvurdering og det heraf følgende økonomiske afskæringsprincip revideres ved inddragelse af en vurdering af tilgængeligheden af og vilkårene for risikoafdækning via indgåelse af PPA'er, inklusiv påvirkningen af afkastkrav med og uden PPA.
- Vurdering af forudsat afkastkrav:
Det bør vurderes om det forudsatte afkastkrav reflekterer den virkelighed, virksomheder ser ind i. De stigende risici i markedet, finansielle omkostninger og stigende konkurrence har skubbet til afkastkravet for investorer, som er højere i dag end for blot få år siden.
- Vurdering af VE-projektpipeline og metode til indregning i KF26:
I dette punkt skal bemærkningerne tages med det forbehold, at Green

Power Denmark ikke har adgang til pipelinedokumentet og kvaliteten af data heri. Det er vores indtryk, at metoden til at sandsynlighedsvægte realisering af projekter ikke i tilstrækkelig grad indarbejder understående forhold:

- Eksempler på at projekter droppes eller sættes på pause:
Der er eksempler på, at projekter sættes på pause eller droppes på grund af dårlig rentabilitet. Derfor er der et stigende behov for, at pipelinelisten ikke bliver en samlet opgørelse over mulig kapacitetsforøgelse, men at hvert projekt der indgår – med sin kapacitet – bedre reflekteres med økonomiske (rentabilitet) og juridiske (fx NTA) forhold. Her er et konkret eksempel [link](#).
- Sondring mellem forskellige typer projekter: Hvis datagrundlaget i Energistyrelsens pipelineovervågning tillader det vil det være relevant at tage højde for projektforskelle herunder eksempelvis at solprojekter tilsluttet på DSO-niveau alt andet lige mindre rentable end TSO-tilsluttede, projekter i grøn zone mere rentable end projekter i rød zone, landvind mere rentabelt end sol, vind og sol hybridprojekter er mere rentabelt end ren sol, og sol med BESS mere rentabelt end ren sol, at vindprojekter på placeringer med høj middelvind er mere rentable end projekter med lav middelvind. Projekter som måtte have NTA fra før den forøgede producentbetaling vil være mere økonomisk attraktive etc.
- Kategorisering af projekter på pause: For at undgå at man metodisk bærer en pukkel med sig til forventet realisering inden for de næste 3 år, kan det overvejes at forsøge at kategorisere projekter som formodes at være sat på pause. Her kan man også søge at tage bestik af projekter hvor lokalplangodkendelser og NTA'er ligger mange år tilbage.

Nødvendige datagrundlag som ønskes udgivet

Green Power Denmark vil gerne rose KEFM samt andre bidragsydere for at udgive det overvældende datagrundlag på en overkommende måde.

Green Power Denmark såvel som mange andre markedsaktører anvender datagrundlaget, når der skal udvikles ny datadreven politik.

Herunder har vi tre datagrundlag, vi ønsker udgives

Produktion, handel og forbrug time-for-time i Danmark og omland

Ifølge metodenotatet for eludveksling i Global Afrapportering 2026 (GA26), beregner modelapparatet i KF elproduktion, handelsflowet og elforbrug i Danmark og omliggende handelslande time-for-time. I GA26 anvendes denne data til at beregne klimapåvirkningen af dansk elforbrug, fra nettoimport af elektricitet.

Green Power Denmark vurderer, at det er nødvendigt, at KEFM offentliggør det datagrundlag til at lave konsekvensberegninger på rentabilitet på f.eks. solcelle- og/eller batteriprojekter i Frozen Policy fremtidsscenariet, og samtidigt bedre kunne vurdere under hvilket antagelser, at denne rentabilitet kan skride.

Elforbrug per priszone er nødvendig

I dag er elforbruget per priszone ikke offentliggjort i KF.

Det er eksempelvis essentielt til at vurdere opfyldelsen af RFNBO-krav inden for Power-to-X. Vi anbefaler derfor, at data på elforbrug i DK1 og DK2 udgives, og som minimum, så VE-andelen i forbrug i DK1 og DK2 kan beregnes, ligesom i Energistyrelsens notat kaldet *"VE-andele for elforbrug opdelt efter budzoner"* fra august 2024.

Hvis muligt bør elforbruget i DK1 og DK2, offentliggøres på time niveau ligesom i overstående forespørgsel.

Data på grænsehandelseffekten

Grænsehandelseffekten er en central komponent i udledningerne mod 2030. På nuværende tidspunkt har Danmark den højeste dieselpriis ift. Sverige og Tyskland, og derfor regner KF med negative nettoudledninger for grænsehandel mod diesel og benzin frem mod 2030. Fremskrivningen af grænsehandelseffekten afhænger også af antallet af fossile køretøjer, og kørselsadfærden ved den tysk-danske grænse og den svensk-danske grænse. Det er uklart hvilke delkomponenter bidrager mest til det endelige resultat.

Ifølge metodenotatet opdeles fremskrivningen af grænsehandel på (i) benzinpersonbiler, (ii) dieselpersonbiler og (iii) diesellastbiler. Derfor kunne man passende lave en opdeling af grænsehandelseffekterne heraf.

Førhen var grænsehandelseffekten positiv og omkring 0,8 mio. tons. I takt med at vi nærmer os 2030-målet, er det centralt, at aktører og beslutningstagere har et bedre overblik over de bevægelige dele i grænsehandelseffekten, og hvilke risici der kan være, hvis priserne på benzin og diesel ændrer sig anderledes end forventet.

Husholdningernes primære opvarmningskilde

Den nye regering vil fortsætte ambitionen om, at der i 2035 ikke er boliger, der opvarmes med naturgas og olie, og regeringen vil fremlægge en model i løbet af 2026, der viser vejen til, at der hurtigt sker væsentlige konverteringer.

Derfor er det centralt for politikudvikling, at regeringen såvel som andre markedsaktører har et bedre overblik over den nuværende status på udfasningen af olie- og gasfyr samt konverteringerne væk derfra, heraf primært varmepumper og fjernvarme. I KF26 opgør man ikke husstandenes primære varmekilde, men i stedet husholdningernes energiforbrug til opvarmning. Det er kun antallet af boliger og huse på gas og olie, som opgøres i antal. Green Power Denmark anbefaler til KEFM, at husholdningernes energiforbrug til opvarmning omsættes til antal boliger med de tilknyttede forbehold og usikkerheder, der må være.

Det datagrundlag vil styrke politikudviklingen, og give bedre indsigt i hvilke områder kræver en større indsats.

Sektorspecifikke kommentarer

Behov for en kapacitetsmekanisme

I figur 25.10 i sektornotatet for El- og Fjernvarmesektoren fremgår udviklingen i elproduktionen fordelt på henholdsvis termiske værker og sol-, vand- og vindkraft. Rentabiliteten for styrbar elproduktionskapacitet er nedadgående, både i sammenhæng med en forventning om øget elektrificering af varmeproduktionen og en forventning om færre driftstimer af elproduktionskapaciteten som følge af udbygningen af fluktuerende elproduktionskapacitet.

Det har dog store konsekvenser for forsyningssikkerheden. Som noteret i forudsætningsnotatet for El- og Fjernvarme afsnit 5.3. Green Power Denmark vil gerne rette opmærksomheden på, at den fremskrivning som ministeriet har lavet, tydeliggøre behovet for en politisk stillingtagen til dansk elforsyningssikkerhed. Særligt i scenarier hvor vinden ikke blæser, solen ikke skinner og elforbruget til varme er højt.

Analysen fra Energinet, ENTSO-E, Klimarådet, Green Power Denmark og Dansk Fjernvarme viser, at vi får store udfordringer med at fastholde elforsyningssikkerheden på det niveau, vi har været vant til. Problemet har været kendt siden Klimarådets rapport i 2023 og de nyeste analyser fra ENTSO-E peger på alvorlig risiko for elfektmangel allerede i 2028.

Green Power Denmark anbefaler derfor, at den nye regering hurtigst muligt benytter bemyndigelsen i elforsyningsloven til at implementere en kapacitetsmekanisme i Danmark. Kapacitetsmekanismen skal sikre elforsyningssikkerheden og bevare tiliden til, at der altid er strøm i stikkontakten.

Afslutningsvis er det angivet at henholdsvis Asnæsværket og Avedøreværket har affaldsforbrænding. Det tænker vi er en fejl, men bør rettes i den endelige version.

Metode for datacentre er styrket, men kræver løbende tilsyn

I KF26 er metoden for at fremskrive datacentrenes elforbrug ændret. På baggrund af den opdaterede metode er skønnet for datacentrenes energiforbrug halveret (4,6 TWh i 2030 og 8,4 TWh i 2035). Det er en markant ændring fra KF25.

Green Power Denmark ser positivt på metodeændringen, der både er ændret på kort og lang sigt. Herunder følger to kommentarer til hver del.

Pipelinelisten på kort sigt: Modenhedskategorierne og sandsynlighedsvægtningen er baseret på et kvalitativt skøn.

Green Power Denmark anerkender, at det er meget usikkerhed forbundet med at lave en præcis vægtning, og opfordrer KEFM til at beskrive hvordan den kvalitative sandsynlighedsvægtning er blevet til og anbefaler at genbesøge den næste år for at drøfte om den bør tilpasses.

Ny model på lang sigt (2035-2050): Rambøll har udviklet en økonometrisk model til at fremskrive Danmarks elforbrug til datacentre. Beregningen af elforbruget tager udgangspunkt i det samlede niveau for datacentres elforbrug i EU baseret på en række internationale fremskrivninger. Dernæst estimerer modellen Danmarks markedsandel ud af fra landets relative konkurrenceposition i EU på baggrund af VE-andel, elpris, selskabsskatteforhold og adgang til transatlantiske fiberkabler.

Modellen tager bedre højde for, at der er et øvre niveau for dataefterspørgsel i EU, som europæiske lande kan levere på. Dermed tager modellen implicit stilling til, at man ikke dobbelttæller de samme projekter i pipelinelister på tværs af EU-lande, og samtidigt at der er en øvre grænse for hvor meget Danmark kan levere.

Green Power Denmark noterer, at den økonometriske model estimeres på data for en kort tidsperiode på 2021–2024. Det er en kort periode, og KEFM skriver også selv, at det bør tolkes med forsigtighed. Green Power Denmark anbefaler, at den økonometriske model og elforbrugsfremskrivningerne for EU genbesøges årligt.

Derudover fremgår det ikke tydeligt, hvilken elpris Rambøll har anvendt på tværs af lande. Det er yderst vigtigt, at der anvendes en selskabsmæssig elpris og ikke en spotpris. Eksempelvis betaler datacentre elafgift i Norge og Sverige.

Udfasningen af gasfyr kan vise sig at være højere end forudsat

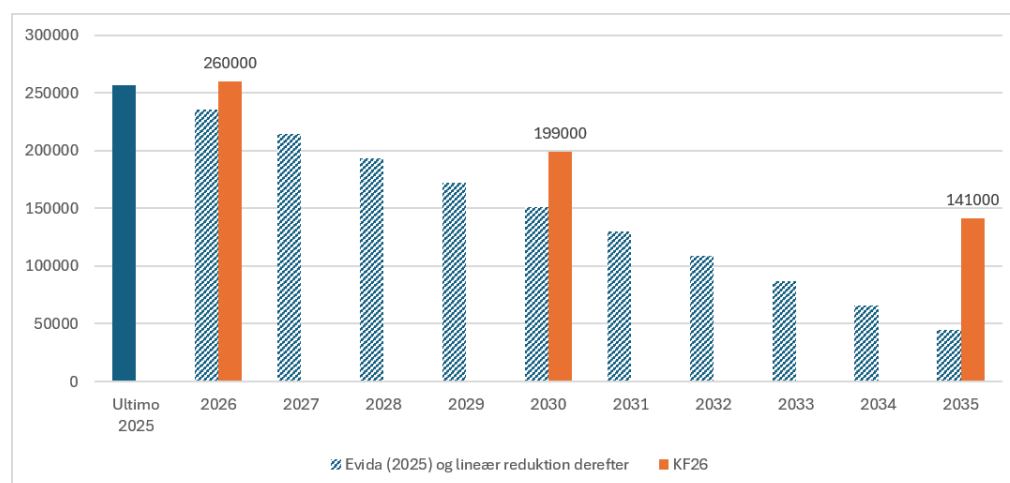
Forventningen til udfasningen af individuelle gasfyr er blevet nedjusteret i KF26 sammenlignet med KF25 i 2035, men er smule hurtigere i 2030. I 2030 forventes 199.000 bygninger fortsat at være opvarmet med gasfyr, mens tallet er 141.000 bygninger i 2035. Til sammenligning forventede KF24 allerede omkring 130.000 gasfyr i 2030.

Den langsommere udfasning bidrager til, at tidspunktet for det grønne gaskryds, hvor dansk produktion af opgraderet biogas overstiger det samlede gasforbrug, er rykket fra 2032 i KF25 til 2035 i KF26.

Green Power Denmark bemærker, at den faktiske udfasning aktuelt ligger på et højere niveau end det, der implicit forudsættes i fremskrivningen. Ifølge Evida er der afmeldt omkring 21.000 private gaskunder mellem maj 2025 og april 2026. Hvis dette niveau fastholdes årligt, vil antallet af gasfyr være væsentligt lavere end forudsat i KF26, jf. Figuren herunder. En sådan fremskrivning er naturligvis for simpel, men den illustrerer, at udviklingen kan gå hurtigere end forudsat.

Antal private gasfyr i udgangen af 2025 samt en lineær reduktion baseret på de seneste 12 måneder samt KF26, i 2026, 2030 og 2035

Antal bygninger



Kilde: Evida, KEFM og Green Power Denmark

Note: Fremskrivningen er blot 21.000 årligt udfasning fra 2026 og frem

Green Power Denmark vurderer særligt, at tre forhold kan trække i retning af en hurtigere udfasning:

- **Varmepumpepuljen:**

I forudsætningsnotatet står, at KEFM indregner varmpumpepuljen i 2026 på 124 mio. kr. Og derefter ophører støtten. Det ser dog ud til at uudnyttede midler fra 2025 er tilbagelagt i puljen i år, og derfor er der i alt givet tilsagn for 216 millioner kroner, og per 30. april var der kun 12 mio. kr. tilbage⁵. Desuden i finansloven for 2026 er der afsat 555 millioner kroner fra 2027 til 2029 til støtte til varmpumpepuljen. De øgede støttemidler forventes alt andet lige at understøtte yderligere konverteringer væk fra gas.

- **Højere gaspriser:**

Gaspriserne i dag og på forwardmarkedet frem til 2028 ligger væsentligt over de niveauer, der lå til grund for fremskrivningen. Derfor er det positivt, at KEFM har uarbejdet en gaspris følsomhedsanalyse selv (figur 18.1). Den viser et scenarie med 20 pct. højere gaspriser, der reducerer ledningsgasforbruget (heraf fra husstande) med knap 5 PJ i 2030 ift. Grundforløbet.

- **Stigende distributionstariffer:**

Når flere udfaser deres gasfyr og ledningsgasforbruget falder ift. KF-forløbet, vil distributionstariffen som er lagt til grund også sandsynligvis være for lav. Hvis den øges, vil det give en yderligere kaskade-effekt på udfasningen af gasfyr.

Der er betydelig politisk opmærksomhed på udfasningen af gasfyr. Regeringen har i deres regeringsgrundlag fastholdt ambitionen om, at boliger ikke længere skal opvarmes med naturgas i 2035, og har varslet en model for accelereret udfasning i løbet af 2026.

Det vil være uhensigtsmæssigt, hvis den frozen policy fremskrivning regeringen anvender til at udarbejde deres model og forslag, ikke tager højde for overstående nye forudsætninger.

På den baggrund anbefaler Green Power Denmark, at KEFM udarbejder et supplerende følsomhedsscenario til kapitel 28 om husholdninger. Scenariet bør belyse konsekvenserne af højere gaspriser, de ekstra midler til varmpumpepuljen og en højere distributionstarif som følge af lavere gasforbrug.

Derudover anbefaler Green Power Denmark, at KEFM mod KF27 analyserer konverteringerne væk fra olie- og gasfyr i KF-grundforløb. Hvilke varmekilder skifter de over på?

Risiko for at nysalget af elbiler er overvurderet

I KF26 stiger bestanden af elbiler til knap 1,5 millioner i 2030. I 2026-2030 bliver der solgt 200.625 elbiler i gennemsnit. Personbiler udleder 0,7 mio. tons mindre i KF26 i 2030 end i KF25.

Ændringerne i fremskrivningen reflekterer, at udviklingen i de faktiske salgstal, der går hurtigere end tidligere forventet. Det vurderer Green Power Denmark er

⁵ <https://nyheder.tv2.dk/samfund/2026-05-01-interessen-for-groen-opvarmning-er-eksploderet>

hensigtsmæssigt. Men alligevel vurderer vi, at der er risiko for at nysalget af elbiler er overvurderet.

Salgstallene bliver slet ikke påvirket af, at registreringsafgiften genindfases. Registreringsafgiften på elbiler stiger i en trappemodel fra 2026 til 2030, som betyder, at elektriske familie-biler stiger med 50.000-150.000 kr., jf. nedenstående tabel fra FDM.

Sådan vil bilpriserne stige med afgift

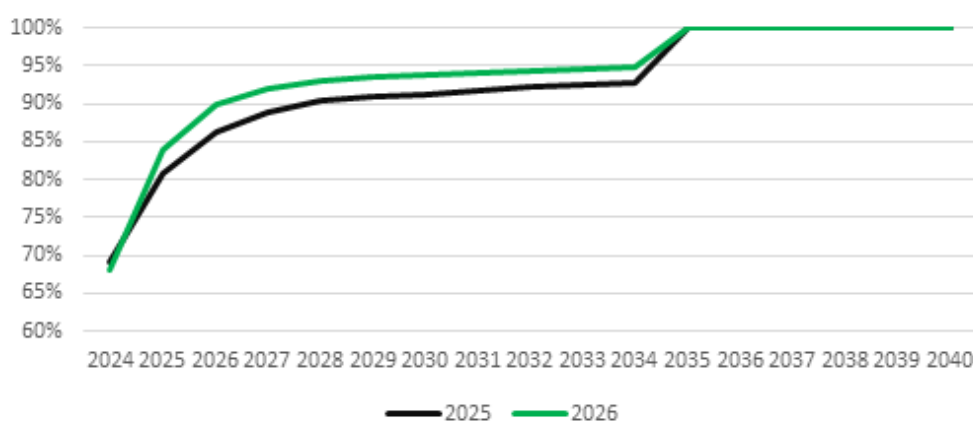
FDM

2026	2027	2028	2029	2030
225.000 kr.	225.000 kr.	225.000 kr.	225.000 kr.	225.000 kr.
275.000 kr.	275.000 kr.	275.000 kr.	275.000 kr.	275.000 kr.
300.000 kr.	300.000 kr.	300.000 kr.	300.000 kr.	308.366 kr.
350.000 kr.	350.000 kr.	364.339 kr.	388.880 kr.	412.366 kr.
400.000 kr.	424.780 kr.	456.339 kr.	486.880 kr.	516.366 kr.
500.000 kr.	544.707 kr.	584.633 kr.	623.541 kr.	661.394 kr.
700.000 kr.	759.707 kr.	814.633 kr.	868.541 kr.	921.394 kr.
1.000.000 kr.	1.082.207 kr.	1.159.633 kr.	1.236.041 kr.	1.311.394 kr.

<https://fdm.dk/nyheder/nyt-om-trafik-og-biler/drama-om-afgifter-prishop-i-sigte-for-elbiler>

Trods stigningerne i registreringsafgiften på elbiler forventes elbilandelen at være 90 procent i 2026 og herefter stige svagt til 94 procent i 2030, jf. figur 1. Green Power Denmark finder det mere sandsynligt at de stigende afgifter vil have en negativ effekt på salget af elbiler.

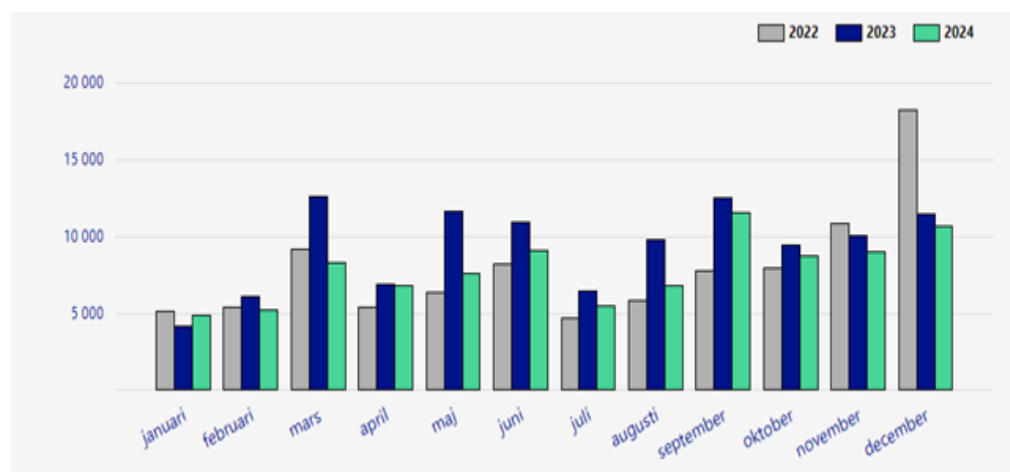
Figur 1. Andel af personbilsalget der er elbiler i KF25 og KF26



Kilde: KF26

I Sverige blev tilskuddet til elbiler fjernet ved udgangen af 2022, men dog fastholdt for bestilte biler, så effekten først slog fuldt igennem i 2024. Af figur 2 fremgår det at salget af elbiler faldt i Sverige i 2024 efter at tilskuddet på 70.000 svenske kroner, svarende til mindre end 50.000 danske kroner forsvandt. Den danske afgiftsstigning på 50.000-150.000 kroner for elektriske familie-biler risikerer derfor at få en tilsvarende negativ effekt på det danske elbilsalg.

Figur 2. Nyregistrerede elbiler i Sverige efter bortfald af støtte, 2022-2024



Kilde: Mobility Sweden, pressemeddelelse fra 2. januar 2025

Med andre ord, vurderer Green Power Denmark, at andelen af personbiler der er el-biler, risikerer at falde i perioden 2026 til 2030 i forhold til det, der er forudsat.

På den baggrund anbefaler Green Power Denmark, at KEFM mere eksplicit begrundes, at fremskrivningen tager højde for de modvirkende effekter fra stigende registreringsafgifter. Green Power Denmark har selv anbefalet til regeringen, at de nuværende afgifter på elbiler fastholdes i 2027 på samme måde som de blev fastholdt i 2026.

Der er nedsat en ekspertgruppe, som skal se på en omlægning af bilafgifterne. Arbejdet bør gennemføres grundigt, så en ny afgiftsmodel både understøtter statens provenu, den grønne omstilling og danskernes mulighed for at vælge elbil.

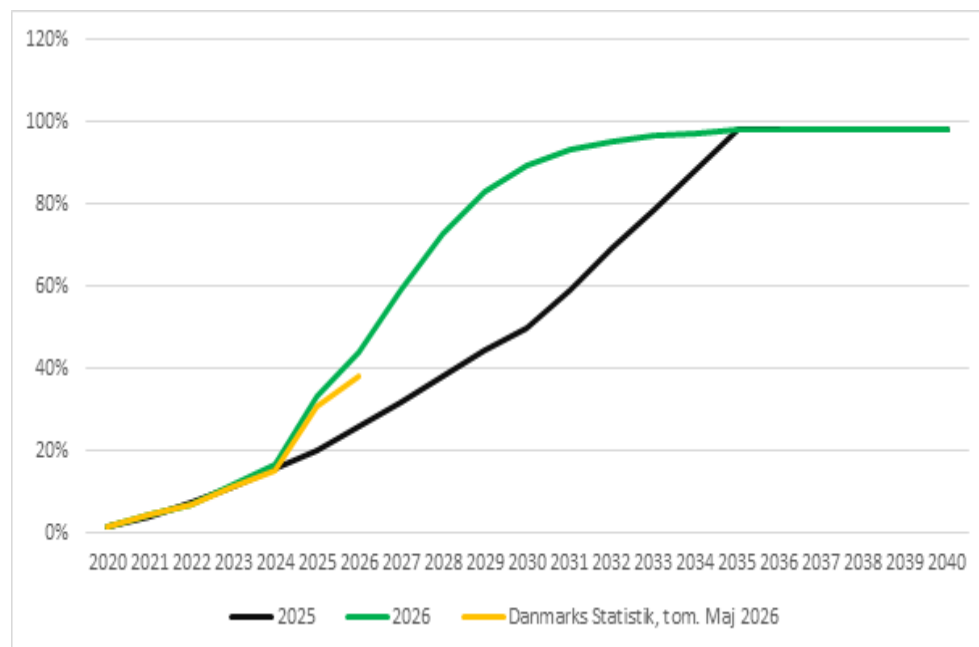
Indtil ekspertgruppen har afsluttet sit arbejde, bør der skabes ro om bilafgifterne. En afgiftsstigning på elbiler i 2027 vil skabe usikkerhed for forbrugerne og risikere at bremse den positive udvikling i salget af elbiler.

Positiv ændring af metode til at fremskrive eldrevne varebiler

Metoden for at fremskrive salget af elvarebiler er ændret i forhold til KF25. Tidligere var fremskrivningen lineær, hvorimod udviklingen salgskurven følger en S-kurve i den nye metode. Det afspejler bedre den faktiske udvikling i salget af elektriske varebiler, som særligt i 2025 og første halvdel af 2026 har vist meget positive takter.

Overordnet set støtter Green Power Denmark ændringen i metoden. Alligevel er det vigtigt, at KEFM holder øje med hvordan S-kurven formes i fremskrivningen fremadrettet.

Figur 3. Andel af solgte elektriske varebiler i KF25, KF26 og DST (BIL53)



Metantab ved biogasproduktion reduceres med fuld gennemslag mod 2030 selvom regulering endnu ikke har vist sin effekt

Der forekommer et metantab under produktionen og i forbindelse med opgraderingen af biogas som følge af utætheder i biogasanlæg.

I KF26 skønner KEFM, at metantabet fra biogasproduktion reduceres fra 2,8 pct. til 1 pct. i 2030 som følge af øgede krav fra metantabsreguleringen. Det bidrager med en reduktion på 0,4 mio. tons.

KEFMs skøn kommer på trods af, at Teknologisk Instituts målekampagne har fremvist en lavere effekt af metantabsreguleringen i 2024 og 2025 end forventet. Energi styrelsen vurderer, at *"måleperioden 2024-2025 ikke direkte kan overføres til 2030, fordi den fulde effekt af metantabsreguleringen ikke forventes at have materialiseret sig endnu"*.

Der er både argumenter for og i mod. I KF26 er denne reduktion vedlagt, som en partiel korrektion til de overordnede CO₂-reduktioner. Men når 70%-målet opgøres, får reduktioner fra metantab ved biogasproduktion fuldt gennemslag.